

Mejorar el acceso a la financiación: ¿Qué opciones hay disponibles?


Arturo Ardila
Especialista Senior en Transporte Urbano
Banco Mundial

Conferencia de Transporte Sustentable,
Calidad del Aire y Cambio Climático,
Rosario, Argentina, Marzo 11 - 13, 2011


Punto de partida: Distorsiones de precios

- ▶ Carro recibe subsidios implícitos que fomentan su uso
- ▶ Transporte público recibe subsidios explícitos
- ▶ Falla de mercado
- ▶ Transporte urbano está típicamente desfinanciado

¿La situación deseada?

- ▶ Sistema de transporte debería generar todos sus ingresos
 - ▶ Pero beneficios del sistema de transporte van más allá de la movilidad y la accesibilidad
 - ▶ Más aún, beneficios van más allá de ciudad misma
 - ▶ Esto justifica el uso de varias fuentes de financiación de varios niveles de gobierno
- 

Papel del gobierno nacional

- ▶ Ciudades generan beneficios a la economía nacional que van más allá de la ciudad misma
 - ▶ No ayudar a ciudades genera grandes costos a economía nacional
 - ▶ Gobierno nacional debe ayudar a financiar costos de capital y posiblemente de operación
 - ▶ Gobierno nacional fija reglas claras
- 

Papel del gobierno nacional

- ▶ Ciudades grandes: ayudarlas a solucionar problemas ya existentes con sistemas de transporte masivo y otras reformas
- ▶ Ciudades pequeñas: ayudarlas a solucionar problemas futuras. Ejemplo: Curitiba que comenzó con 700,000 habitantes y hoy tiene más de 2 millones

Papel del gobierno nacional

- ▶ Permitir que ciudades recauden directamente por el uso del sistema de transporte
- ▶ Ejemplo: sobretasa a combustibles con dedicación específica al sistema de transporte, actualización fácil de base catastral, etc.

Papel de las ciudades

- ▶ Tener sólida base tributaria como impuesto predial
- ▶ Impuesto predial bien administrado es excelente fuente de ingresos y tiene sustento teórico para destinar parte del recaudo al sistema de transporte
 - Si propiedades se benefician por el sistema de transporte, entonces deben pagar por ello

Papel de las ciudades

- ▶ Financiar transporte sostenible
- ▶ Transporte masivo:
 - Capital a fondo perdido (en asocio con gobierno nacional)
 - Operación y mantenimiento con tarifa
- ▶ Transporte no motorizado
 - Capital y O&M a fondo perdido

Papel de las ciudades

- ▶ Cobrar por infraestructura “no sostenible”
- ▶ Autopistas urbanas:
 - Financiadas con peajes y el mínimo posible de subsidio público
- ▶ Cobrar por el uso del automóvil
 - Cobrar por estacionamiento
 - Cobrar por entrar a centro

Papel de Bancos de Desarrollo: El caso del Banco Mundial

- ▶ Ejemplo: Bogotá
 - Préstamos para Transmilenio fase 1 y 2
 - Préstamo para modernización de catastro

- ▶ Ejemplo: Colombia
 - Préstamos para Programa Nacional de Transporte Masivo
 - Seis ciudades con BRT y sistema integrado
 - Ciudades más pequeñas con reforma integral

Papel de Bancos de Desarrollo: El caso del Banco Mundial

▶ Ejemplo Lima

- En asocio con BID
- Metropolitano es asociación público privada
- Ciudad financió infraestructura
- Privados buses
- Tarifa paga costos de capital, operación y mantenimiento de buses
- Ciudad paga O&M de infraestructura, tarifa solo cubre una fracción

Papel de Bancos de Desarrollo: El caso del Banco Mundial

- ▶ México: Proyecto de Transformación del Transporte Urbano
- ▶ Mezcla de instrumentos
 - Donación GEF: ayuda a preparar proyectos
 - Clean Technology Fund: US\$ 200 millones con tasas muy bajas de interés
 - Banco Mundial: US\$ 150 millones con tasas normales
 - Programa de asistencia técnica: para preparar proyectos
- ▶ **PROTRAM ES EL GRAN SOCIO**

Conclusión

- ▶ Financiar el transporte urbano requiere una mezcla de recursos nacionales y locales
- ▶ Los bancos de desarrollo tienen un papel si son invitados